



29-03-2016

454

## Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra 2016-03-29

RIO.II.K.076.6.2016

Pan  
Zbigniew Biedulski  
Z-ca Burmistrza  
Miasta Kostrzyn nad Odrą

W odpowiedzi na zapytanie przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012, poz. 1113 ze zm.), które wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dnia 21 marca 2016r. - dotyczące obowiązku podjęcia uchwały określającej ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku ( art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U. z 2016r. poz. 250) w sytuacji nie podjęcia przez radę gminy na podstawie art. 6c ust. 2 uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości , na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne – Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze wyjaśnia:

Na skutek nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonanej ustawą nowelizacyjną z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) w art. 6j wprowadzone zostały ust. 3b i 3c. Przepisy te przewidują, że dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub dla innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy (chodzi o ustaloną przez radę gminy stawkę za pojemnik o określonej pojemności). **Powyższe przepisy wprowadzające ryczałtową stawkę roczną dla nieruchomości rekreacyjnych weszły w życie z dniem 1 lutego 2015 r.**

Przepis przejściowy zawarty w ustawie nowelizacyjnej, to jest art. 11 przewiduje, że dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawach wskazanych w tym przepisie zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od chwili wejścia ustawy w życie.

W związku z powyższym znowelizowany przepis art. 6j ust. 3b i 3c ww. ustawy jednoznacznie określa obowiązek podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w zakresie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie

**odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.**

Stan faktyczny odnoszący się do sytuacji, w której rada gminy nie podjęła uprzednio na podstawie art. 6c ust. 2 ww. ustawy uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne nie jest przesłanką, która uzależnia decyzję organu stanowiącego o wprowadzeniu regulacji prawnej, o której mowa w art. 6j ust. 3b i 3c ustawy.

Izba jednocześnie akcentuje, iż zgodnie z normą art. 6j ust. 3b ustawy **stawka ryczałtowa ustalana jest za rok** od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zatem ustawodawca stwierdza, że ryczałtowa stawka ta ma charakter roczny, czyli powinna być uchwalana przez organ stanowiący gminy przed rozpoczęciem roku podatkowego, ażeby podatnicy mieli wiedzę o wysokości opłat, które będą musieli ponosić w następnym roku podatkowym.

Ten roczny charakter stawki ryczałtowej de facto uniemożliwia wprowadzenie jej przez organ stanowiący gminy w trakcie roku podatkowego.

Stanowisko odnoszące się do obowiązku podjęcia uchwały w zakresie określonym we wniosku o udzielenie wyjaśnienia oraz jej rocznego charakteru zostało również potwierdzone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 17 grudnia 2015r. , sygn. I SA/Łd 1136/15, w którym Sąd stwierdza „Nowelizując ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca wprowadził zatem roczną, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Opłata ta płatna jest raz w roku ryczałtem. Nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości, jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach. Niezależnie jednak od tego, że opłata ta jest płatna raz w roku, to jest ekwiwalentem na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego. Zasady funkcjonowania demokratycznego państwa prawnego wymagają, aby regulacje prawne odnoszące się do określonego okresu czasu były wprowadzone i były znane adresatom obowiązków przed rozpoczęciem takiego okresu czasu. Obywatele nie powinni być zaskakiwani i dowiadywać się nagle, że określone przepisy choć obowiązują od wejścia ich w życie, to jednak dotyczą także okresu wcześniejszego, w jakim przepisy te nie obowiązywały. Dotyczy to także przepisów prawa lokalnego.”

Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze informuje, że prezentowane w udzielonej odpowiedzi stanowisko prawne nie jest dla Gminy ani jej organów prawnie wiążące, lecz stanowi jedynie prezentację poglądu Izby w sprawie objętej zapytaniem złożonym w trybie art. 13 pkt 11 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Niniejsza odpowiedź nie stanowi również wykładni obowiązujących przepisów prawa, w zakresie objętym zapytaniem Gminy.

**PREZES IZBY**

*Ryszard Zajaczkowski*

ML



Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87) rozszerzyła katalog rodzaju nieruchomości objętych obowiązkiem uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W efekcie przedmiotowej zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pojawiły się między innymi zapisy:

- art. 6j ust. 3b. „W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”

- art. 6j ust. 3c. „Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2”.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy w świetle obowiązujących przepisów prawa na gminie ciąży obowiązek podjęcia uchwały określającej ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku (Art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) jeżeli rada gminy nie podjęła uprzednio na podstawie art. 6 c ust.2 uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne?

## **E. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO**

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części D.

W naszej ocenie nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nie są wykorzystywane do zamieszkiwania. Są one wykorzystywane tylko w celu czasowego przebywania w związku z wypoczynkiem. Dlatego też należy je zaliczać do kategorii nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, ale powstają na nich odpady komunalne. Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą nie podjęła na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowienia (uchwały) o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W związku z powyższym nie podjęto także uchwały na podstawie art. 6 k, ust. 1 pkt 2 cytowanej ustawy o ustaleniu stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Z kolei zgodnie z art. 6j ust. 3 znowelizowanej ustawy ryczałtowa stawka opłaty w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku jest ustalana jako iloczyn średniej ilości powstających na nich odpadów wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Skoro więc nie podjęto

uchwały o ustaleniu stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, pobieranej od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, to nie ma możliwości podjęcia uchwały ustanawiającej ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Stoimy na stanowisku, iż uchwałę na podstawie art. 6j ust. 3b i 3c ustawy jest obowiązana podjąć obligatoryjnie rada gminy, która uprzednio na podstawie art. 6c ust. 2 postanowiła o odbiorze odpadów z nieruchomości niezamieszkałych przez mieszkańców. W związku z powyższym Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą nie jest obowiązana do jej podjęcia.

#### F. INFORMACJA O ZAŁĄCZNIKACH

Należy wymienić załączniki przesłane (złożone) razem z wnioskiem

Data wypełnienia wniosku 15.03.2016r.	Imię i nazwisko kierownika jednostki lub osoby upoważnionej Zbigniew Biedulski	Podpis kierownika jednostki lub osoby upoważnionej <b>Z up. BURMISTRZA</b> <b>Miasta Kostrzyn nad Odrą</b> <i>mgr inż. Zbigniew Biedulski</i> Zastępca Burmistrza
--	---	---

